Projekt

Uchwała Nr ...../...../2017
Rady Gminy Łyse
z dnia ..... 2017 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Łyse z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na 2018 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§1.

Uchwala się program współpracy Gminy Łyse z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok stanowiący załącznik do uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Projekt

Załącznik
do uchwały Nr ……../……./2017
Rady Gminy Łyse
z dnia ……. 2017 r.

PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY ŁYSE Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 2 i 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I WOLONTARIACIE NA 2018 ROK.

Wstęp

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Niezbędne jest włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania gminy na zasadzie równoprawnego partnerstwa.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi. Wiele dziedzin życia nie mogło by już dziś sprawnie funkcjonować bez aktywności organizacji pozarządowych.

Prowadzenie działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i korzystanie z tej działalności przez organy administracji publicznej w celu wykonywania zadań publicznych oraz warunki wykonywania świadczeń przez wolontariuszy reguluje ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.)

Rozdział I
Postanowienia ogólne

1. Ilekroć w niniejszym programie współpracy jest mowa o:
   1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.)

2) rozporządzeniu – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 roku w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2016r. 1300 poz. 25).
3) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy,
4) programie współpracy – należy przez to rozumieć „Program współpracy Gminy Łyse z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na 2018 rok". Okres realizacji programu: 01.01.2018r. - 31.12.2018r.

2. Program współpracy stanowi element polityki gminy w zakresie społeczno-finansowym.
3. Program wskazuje cele, formy i zakres współpracy organów samorządowych z organizacjami pozarządowymi, jak również publiczne zadania priorytetowe, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej w 2018 roku przez Gminę Łyse.

Głównym celem programu jest skuteczne działanie na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez rozwijanie współpracy samorządu gminnego z organizacjami pozarządowymi w szczególności dla podnoszenia efektywności działań podejmowanych w zakresie zlecenia realizacji zadań publicznych oraz wspólnego określania zasad, obszarów, kierunków i form wzajemnej współpracy.

Cele szczegółowe to:

1) zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych Gminy, wynikających z przepisów, poprzez włączenie do ich realizacji organizacji pozarządowych i innych podmiotów,
2) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność, poprzez umożliwienie indywidualnego wystąpienia z ofertą w realizacji projektów konkretnych zadań publicznych,
3) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy Łyse,
4) jak najbardziej racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
5) wzmacnianie potencjału organizacji i innych podmiotów wymiennych oraz wspieranie rozwoju wolontariatu.

Rozdział II
Lista zadań publicznych przewidzianych do realizacji w roku 2018

Współpraca z organizacjami pozarządowymi dotyczy zadań określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a w szczególności zadań własnych Gminy obejmujących następujące obszary:

1) kultura i ochrona dziedzictwa kulturowego
a) wspieranie organizacji imprez kulturalnych dla mieszkańców Gminy Łyse,
b) wspieranie działań mających na celu promocję tradycji i kultury regionalnej,
2) pomoc społeczna
a) wspieranie działań mających na celu wyrównanie szans osób niepełnosprawnych i osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zwłaszcza dzieci,
b) promocja zatrudnienia i aktywizacja bezrobotnych
3) kultura fizyczna
a) wspieranie zajęć szkoleniowych w zakresie różnych dyscyplin sportu, mających na celu przygotowanie zawodników klubów i stowarzyszeń do rywalizacji sportowej, w tym do udziału w organizowanych przez związki sportowe rozgrywkach ligowych, turniejach i zawodach,
b) wspieranie imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych dla dzieci i młodzieży oraz mieszkańców Gminy, zarówno na terenie Gminy, jak i poza jej granicami,
c) wspieranie organizacji dla dzieci i młodzieży szkolnej pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych w zakresie różnych dyscyplin sportu młodzieżowego,
d) nowatorskie i innowacyjne projekty mające na celu upowszechnianie rozwoju sportu, turystyki i rekreacji.
4) nauka, edukacja, oświata i wychowanie
a) prowadzenie zajęć o charakterze edukacyjnym dla dzieci w wieku przedszkolnym z terenu Gminy Łyse w formie punktów przedszkolnych.
5) porządku i bezpieczeństwa publicznego
6) ratownictwa i ochrony ludności
7) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym
a) prowadzenie świetlic opiekuńczo-wychowawczych i integracyjnych na terenie Gminy Łyse
b) nowatorskie projekty mające na celu przeciwdziałanie patologiom społecznym i profilaktykę uzależnień.

Rozdział III
Formy współpracy

1. Formy współpracy pomiędzy Gminą Łyse a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy mogą być prowadzone w szczególności poprzez:
   1) zlecanie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 2 i 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które może mieć formy:
      a) powierzania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
      b) wspierania takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
   2) wspieranie organizacji ubiegających się o pozyskanie funduszy ze źródeł zewnętrznych poprzez udzielanie pożyczek, poręczeń i gwarancji finansowych,
   3) zlecanie realizacji zadania publicznego na wniosek organizacji pozarządowej z pominięciem otwartego konkursu ofert (tryb małych zleceń),
   4) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
   5) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
   6) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej,
   7) konsultowanie projektów uchwał Rady Gminy w dziedzinach związanych z działalnością statutową danej organizacji,
   8) konsultowanie projektów uchwał Rady Gminy dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w rozdziale II programu współpracy z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego,
   9) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
   10) umowy partnerstwa określone w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017 r., poz. 1376 z późn. zm.) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 poz. 1460 z późn. zm.),

11) udzielanie przez samorząd wsparcia pozafinansowego dla organizacji (oddelegowanie pracowników, użyczenie sprzętu, bezpłatne udostępnianie budynków i innych obiektów użyteczności publicznej)
12) promowanie przez samorząd gminy działalności organizacji pozarządowych i pomocy w tworzeniu ich dobrego wizerunku w prasie lokalnej, czasopismach oraz stronie internetowej gminy Łyse - http://www.gminalyse.pl i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łyse http://www.uglyse.e-bip.eu ,
13) wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne wspieranie działań służących zaspokojeniu potrzeb,
14) pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych.

Rozdział IV
Zasady współpracy

1. Gmina Łyse prowadzi współpracę z organizacjami pozarządowymi w sferze realizacji zadań publicznych na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Przestrzeganie tych zasad winno wprowadzić atmosferę dialogu we wzajemnych kontaktach.
2. Podstawowym trybem zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art.3 ust 2 i 3 ustawy jest otwarty konkurs ofert.
3. Wójt Gminy na podstawie własnego rozeznania potrzeb lokalnych lub na wniosek organizacji pozarządowych może określić w ciągu roku kolejne zadanie i ogłosić otwarte konkursy na ich realizację.
4. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru oferty lub jej odrzucenia.
5. Procedura udzielania pożyczek lub gwarancji finansowych dla stowarzyszeń ubiegających się o pozyskanie funduszy ze źródeł zewnętrznych zostanie uregulowana zarządzeniem Wójta.
6. Ogłaszając otwarty konkurs ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym Wójt Gminy opublikuje stosowną informację:
   1) w Biuletynie Informacji Publicznej http://www.uglyse.e-bip.eu
   2) na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Łyse
   3) na stronie internetowej gminy http://www.gminalyse.pl.

   Ponadto ogłoszenie otwartego konkursu ofert może być też zamieszczone w dzienniku lub tygodniku o zasięgu ogólnopolskim, regionalnym lub lokalnym, w zależności od rodzaju zadania publicznego.

7. Decyzje o wyborze podmiotów, które uzyskają dotację, o wysokości dotacji oraz osobach wyznaczonych do sprawowania kontroli merytorycznej i finansowej nad realizacją zadań publicznych podejmuje Wójt Gminy w formie zarządzenia, które opublikowane zostanie:
   1) w Biuletynie Informacji Publicznej http://www.uglyse.e-bip.eu
   2) na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Łyse
   3) na stronie internetowej gminy http://www.gminalyse.pl.
8. Realizując zlecone przez Gminę Łyse zadania publiczne, organizacje pozarządowe są zobowiązane do:
   1) pisemnego informowania z 14 dniowym wyprzedzeniem Wójta Gminy Łyse lub jednostki organizacyjnej gminy wyznaczonych do kontroli merytorycznej i finansowej, o organizacji imprez odbywających się w ramach zadania,
   2) informowania w wydawanych w ramach zadania publikacjach i materiałach informacyjnych o fakcie dofinansowania realizacji zadania z budżetu gminy.
9. Zlecenie organizacji pozarządowej realizacji zadania odbędzie się na podstawie zawartej z tą organizacją umowy na realizację określonego zadania. Umowa o której mowa określa:
   1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana i termin jego wykonania,
   2) wysokość dotacji celowej udzielanej organizacji wykonującej zadanie i tryb płatności,
   3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
   4) tryb kontroli wykonywania zadania,
   5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,
   6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, nie dłuższy niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania, a w przypadku zadania realizowanego za granicą - 30 dni od określonego w umowie dnia jej wykonania.
10. Na Wniosek organizacji lub innego podmiotu Wójt Gminy może zlecić wykonanie realizacji zadania o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, jeśli spełnione są łącznie następujące warunki:
   1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza 10.000 zł,
   2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni,
   3) łączna kwota środków finansowych przekazanych w powyższy sposób przez Wójta Gminy tej samej organizacji pozarządowej lub temu samemu podmiotowi

wymienionemu w art.3 ust 2 i 3 ustawy w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć 20.000 zł,

4) łączna kwota przekazana w tym trybie nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art.3 ust 2 i 3 ustawy.

11. Wzory dokumentów związanych z realizacją Programu określa rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Rozdział V
Priorytetowe zadania publiczne

W 2018 roku za priorytetowe uznaje się następujące zadania:

1) kultura i ochrona dziedzictwa kulturowego, a w szczególności wspieranie organizacji imprez kulturalnych dla mieszkańców Gminy Łyse,

2) kultura fizyczna

a) wspieranie zajęć szkoleniowych w zakresie różnych dyscyplin sportu, mających na celu przygotowanie zawodników klubów i stowarzyszeń do rywalizacji sportowej, w tym do udziału w organizowanych przez związki sportowe rozgrywkach ligowych, turniejach i zawodach,

b) wspieranie imprez sportowych, rekreacyjnych i turystycznych dla dzieci i młodzieży oraz mieszkańców Gminy, zarówno na terenie Gminy, jak i poza jej granicami,

c) wspieranie organizacji dla dzieci i młodzieży szkolnej pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych w zakresie różnych dyscyplin sportu młodzieżowego,

3) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym, a w szczególności prowadzenie świetlic opiekuńczo-wychowawczych i integracyjnych na terenie Gminy Łyse

Za szczególnie ważne uznaje się też zadania i przedsięwzięcia realizowane przy udziale środków uzyskanych lub pochodzących spoza budżetu Gminy (tj. środków samorządu wojewódzkiego, funduszy krajowych oraz zagranicznych, itp.).

Rozdział VI
Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert

1. Wójt Gminy powołuje Zarządzeniem skład Komisji Konkursowej, która zajmuje się opiniowaniem złożonych ofert i określa jej regulamin pracy.

2. W skład Komisji wchodzą przedstawiciele organu wykonawczego, reprezentanci organizacji pozarządowych (nie pochodzący z organizacji, których oferty zostały złożone w konkursie). W pracach Komisji mogą uczestniczyć także z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres działań zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
3. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:
   1) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizacje pozarządową, podmioty wymienione w art.3 ust. 2 i 3 ustawy,
   2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
   3) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne,
   4) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art.3 ust. 2 i 3 ustawy udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
   5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art.3 ust. 2 i 3 ustawy wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczna członków,
   6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art.3 ust. 2 i 3 ustawy, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.
4. Wyniki pracy Komisji Konkursowej są zatwierdzane w formie Zarządzenia przez Wójta Gminy.
5. Każdy uczestnik otwartego konkursu ofert może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.
6. Kryteria oceny zostaną uszczegółowione każdorazowo w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych gminy w 2018 roku.

Rozdział VII
Udział organizacji obywatelskich w działaniach programowych samorządu

Wójt Gminy może powoływać w drodze zarządzenia zespoły konsultacyjno-doradcze, opiniujące lub inicjatywne (wspólne zespoły) z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych. Celem działalności wspólnych zespołów może być w szczególności:

1) diagnozowanie problemów i potrzeb społecznych,
2) opiniowanie aktów prawa lokalnego,
3) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
4) opiniowanie wniosków o dotację na realizację zadań publicznych.

Rozdział VIII
Informacje o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

1. Program współpracy Gminy Łyse z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2018 rok został utworzony na bazie projektu programu, który został poddany konsultacjom społecznym z mieszkańcami, a także z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy funkcjonującymi na terenie Gminy Łyse.
2. W ramach prowadzonych konsultacji projekt programu został zamieszczony na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Gminy: www.gminalyse.pl w zakładce „Organizacje Pozarządowe" oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce „Ogłoszenia i komunikaty" w okresie od 18 sierpnia 2017r. do 08 września 2017r.
3. W trakcie konsultacji mieszkańcy mieli możliwość składania wniosków i uwag do przedłożonego projektu programu na przeznaczonym do tego celu formularzu w następujących formach:
   1) za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres ug_lyse@wp.pl,
   2) poprzez złożenie wypełnionego formularza do Urzędu Gminy w Łysych, pokój nr 110 (sekretariat) lub pokój nr 113.

   W przeciągu całego okresu trwania konsultacji nie wpłynęły wnioski czy uwagi do projektu programu.

Rozdział IX
Sposób realizacji programu

Udział organizacji pozarządowych w wykonywaniu zadań publicznych realizowanych przez Gminę zapewnia się poprzez zlecanie realizacji tych zadań organizacjom pozarządowym odpowiednio do terytorialnego zakresu działania Gminy, o ile ich działalność statutowa jest zgodna z dziedziną zlecanego zadania.

Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

1. wspieranie lub powierzanie realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji:
   1) w ramach otwartych konkursów ofert,
   2) z pominięciem otwartego konkursu ofert;
2. konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
3. tworzenie w ramach potrzeb wspólnych zespołów konsultacyjnych;
4. organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji, których uczestnikami są przedstawiciele organizacji i samorządu.

Rozdział X
Sposób oceny realizacji programu

1. Wójt Gminy dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzonego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.
2. Wskaźnikami efektywności programu będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:
   1) liczby organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej,
   2) liczby projektów zrealizowanych przez organizacje pozarządowe w oparciu o środki pozyskane od samorządu,
   3) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację zadań przez organizacje pozarządowe.
3. Oceny realizacji niniejszej uchwały dokonuje Rada Gminy na podstawie rocznych sprawozdań Wójta przedłożonych w terminie do 31 maja roku następnego.

Rozdział XI
Przepisy końcowe

1. Program współpracy ma charakter otwarty. Zakłada możliwość uwzględniania nowych form współpracy oraz ogłaszania konkursów na zadania nieokreślone w niniejszym programie współpracy.

2. Kwoty dotacji przeznaczone na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe będą szczegółowo określone w projekcie lub uchwale budżetowej Rady Gminy Łyse na 2018 rok.
3. Wysokość środków planowanych na realizację programu współpracy w roku 2018 wynosi 120.000,00 zł.